



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1
тел./факс: (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

от 19.10.2018 № 01-02/1007
на № 02-13/168 от 11.10.2018

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

За сессию

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович
kalinin@kspao.ru
(8182)635046

Архангельское областное
Собрание депутатов
2018
Вх.№ 01-02/1007



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

19 октября 2018 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2018 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», внесенного на 2-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее по тексту – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2018 – 2020 годы.

1.1. Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета и общий объем расходов на 2018 год предлагается увеличить на 2 376,7 млн.руб. В результате доходы областного бюджета составят 73 064,2 млн.руб., расходы – 76 262,6 млн.руб., дефицит областного бюджета не изменится и составит 3 198,4 млн.руб.

1.2. Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета и общий объем расходов на 2019 год предлагается увеличить на 1 274,0 млн.руб. В результате доходы областного бюджета составят 71 976,4 млн.руб., расходы – 69 805,5 млн.руб., профицит областного бюджета не изменится и составит 2 170,9 млн.руб.

1.3. Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета и общий объем расходов на 2020 год предлагается увеличить на 1 100,0 млн.руб. В результате доходы областного бюджета составят 73 953,9 млн.руб., расходы – 74 290,7 млн.руб., дефицит областного бюджета не изменится и составит 336,8 млн.руб.

2. Доходную часть областного бюджета на 2018 год предлагается увеличить за счет налоговых доходов на 1 662,7 млн.руб. и за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов на 714,0 млн.руб.

2.1. Увеличение прогнозируемых поступлений налога на прибыль организаций обусловлено уточнением показателей прогноза социально-экономического развития Архангельской области в части увеличения прогноза прибыли прибыльных организаций на 16 444,38 млн.руб. (распоряжение Правительства Архангельской области от 09.10.2018 № 419-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Архангельской области от 10 октября 2017 года № 410-рп»). В результате объем поступления налога на прибыль организаций с учетом норматива его отчисления в областной бюджет предлагается увеличить на 1 662,7 млн.руб. С учетом предлагаемых изменений планируемая сумма поступлений налога на прибыль организаций составит 16 752,1 млн.руб.

По состоянию на 01.10.2018 налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в размере 13 941,1 млн.руб. 92,4 % от суммы плановых назначений на указанную дату. По состоянию на 01.10.2017 данные показатели составляли 10 979,2 млн.руб. или 92,7 % к плану года. Таким образом поступление налога на прибыль организаций за 9 месяцев 2018 года в 1,27 раза превышает соответствующие поступления за 9 месяцев 2017 года.

Среднемесячное поступление налога на прибыль организаций в октябре – декабре 2017 года составило 1 688,1 млн.руб. или 5 064,2 млн.руб. за указанный период. За октябрь – декабрь 2016 года среднемесячное поступление налога на прибыль составило 1 077,2 млн.руб. или 3 231,6 млн.руб. за указанный период.

С учетом вышеизложенного полагаем необходимым отметить наличие резерва поступления налога на прибыль организаций на период октябрь – декабрь 2018 года.

Для справки: по данным Архангельскстата за 1 квартал 2018 года доля прибыльных организаций составила 62,7 %, за 1 полугодие – 65,6 %, за январь – июль – 67,1 %.

2.2. Предусматривается дотация в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций в сумме 39,2 млн.руб. на основании постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2018 № 930 «О предоставлении в 2018 году бюджетам субъектов российской федерации дотаций в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций».

Согласно указанному выше постановлению Правительства Российской Федерации ассигнования на предоставление субъектам Российской Федерации дотаций выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

2.3. Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на 591,0 млн.руб. на основании дополнительного распределения средств федерального бюджета, для реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие

космодромов на период 2017 – 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» на 2018 год.

Указанные средства предлагается направить на реконструкция городских автомобильных дорог и реконструкцию зданий жилищного фонда города Мирный, а также на перевод жилищного фонда города Мирный на природный газ.

2.4. Поступление субвенций из федерального бюджета предлагается увеличить на 22,6 млн.руб., в том числе:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 6,1 млн.руб. в связи с изменением минимального размера оплаты труда;

- на 16,5 млн.руб. – единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, что обусловлено дополнительным распределением средств федерального бюджета на основании пп. б) п. 46 ст. 1 Федерального закона от 03.07.2018 № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2.5. Поступление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предлагается увеличить на 117,0 млн.руб., в том числе:

- для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 9,7 млн.руб.;

- на развитие паллиативной медицинской помощи по распоряжению Правительства РФ от 15.03.2018 № 427-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи» на 45,5 млн.руб. Средства предназначены для обеспечения необходимыми лекарственными препаратами, включая обезболивающие, организации мониторинга оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению и детям, обеспечения медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому, в соответствии с порядками оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению и детям;

- на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек» на 61,7 млн.руб. по распоряжению Правительства РФ от 03.03.2018 № 370-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек»;

2.6. План безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций предлагается сократить на 55,76 млн.руб. для

возврата в государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию ЖКХ» средств, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках реализации адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2017 годы. Средства подлежат возврату по причине отсутствия переселяемых граждан (снятие с регистрационного учета до момента переселения), в том числе МО «Коношское» - 53,7 млн.руб., МО «Онежское» - 1,0 млн.руб., МО «Покровское» - 1,0 млн.руб.

Контрольно-счетной палатой по результатам проверки соблюдения законодательства при расходовании средств областного бюджета и средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, направленных на реализацию мероприятий, утвержденных в составе адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (2013-2017), проведенной в МО «Коношское», установлено завышение потребности в переселении граждан на 39 квартир площадью 1 647,20 кв.м. на сумму 53,7 млн.руб.

В адрес министерства строительства и архитектуры Архангельской области контрольно-счетной палатой направлено представление с требованием принять меры по возврату МО «Коношское» в областной бюджет средств финансовой поддержки в размере 53,7 млн.руб.

3. Министерству финансов Архангельской области предлагается увеличить ассигнования на исполнение судебных актов в сумме 54,3 млн.руб. или в 2,1 раза (с 48,2 млн.руб. до 102,5 млн.руб.), в том числе:

а) на 30,3 млн.руб. за счет переноса ассигнований с министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области с субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения (ЦС 17 3 00 73520). Согласно пояснительной записке средства направляются на взыскание убытков и расходов по уплате государственной пошлины в пользу АО «Архангельская областная энергетическая компания» за сентябрь, октябрь 2017 года, из них:

– по делу № А05-887/2018 от 16.04.2018 – 9,5 млн.руб. по поставке тепловой энергии на территории МО «Вельское» Вельского района;

– по делу № А05-336/2018 от 03.04.2018 – 20,7 млн.руб. по поставке тепловой энергии на территории МО «Няндомское» и «Шалакушское» Няндомского района;

б) на 24,0 млн.руб. на исполнение постановления Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.06.2018 по делу № А05-12921/2014 о взыскании с министерства финансов Архангельской области за счет казны Архангельской области в пользу ОАО «Архангельский КоТЭК» денежных средств в общей сумме 42,0 млн.руб. в связи с неправильным тарифным регулированием при установлении тарифа на производство тепловой энергии на 2011 год.

Вместе с тем, контрольно-счетная палата отмечает, что постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.10.2018 указанное выше постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда отменено и дело направлено на новое рассмотрение в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд. Таким образом, в настоящее время отсутствуют основания для увеличения бюджетных ассигнований министерству финансов Архангельской области в сумме 24,0 млн.руб.

В то же время Четырнадцатым арбитражным апелляционным судом по делу № А05-12921/2014 до конца 2018 года может быть принято судебное решение в пользу ОАО «Архангельский КоТЭК». Таким образом дополнительные ассигнования в сумме 24,0 млн.руб. могут быть востребованы в текущем году.

4. Министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области предлагается выделить 95,4 млн.руб. в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы на выплату субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (на 1 кг реализованного молока) или увеличить бюджетные ассигнования с 256,4 млн.руб. до 351,8 млн.руб. (в 2017 году на указанные цели было предусмотрено и направлено 351,8 млн.руб.).

Общий объем средств, предусмотренный на повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств федерального и областного бюджета, утверждён на 2018 год в сумме 337,8 млн.руб., с учетом предполагаемого увеличения бюджетные ассигнования составят 433,2 млн.руб.

Согласно методике расчета субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, расходы определяются из расчета установленной ставки на 1 кг молока и объема произведенного и реализованного молока.

Необходимо отметить следующее. За 2017 год кассовые расходы на выплату субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве составили 435,2 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 79,2 млн.руб., за счет областного бюджета (в части софинансирования) – 4,2 млн.руб., а также дополнительно за счет средств областного бюджета – 351,8 млн.руб., что на 23,8 млн.руб. больше чем за 2016 год (на выплату субсидий на 1 кг реализованного молока за счет средств федерального и областного бюджета в 2016 г. было направлено 411,4 млн.руб.). Принятые в 2017 году меры поддержки повышения продуктивности в молочном скотоводстве позволили «просубсидировать» 95,4 тысяч тонн молока (за 4 квартал 2016 года и 1-3 квартал 2017 года), средняя ставка субсидий на 1 кг составила 3,75 руб./кг.

По итогам 1 полугодия 2018 года за счет средств областного бюджета «просубсидировано» 47,5 тысяч тонн молока (за 4 квартал 2017 года и 1 квартал 2018 года), при этом средняя ставка субсидий на 1 кг составила 2,51 руб./кг, расходы на выплату субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет областного бюджета за 1 полугодие составили

119,2 млн.руб. (116,6 млн.руб. – без учета софинансирования и 2,6 млн.руб. - софинансирование) или 45% к годовым назначениям.

Таким образом, на 2018 год по сравнению с 2017 годом ставка на повышение продуктивности в молочном скотоводстве на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока, была значительно снижена с 3,11 руб. (1-3 квартал 2017 г.) до 2,1 руб. (2018 год). Практически 75 % объема коровьего и (или) козьего молока субсидируется по повышенным ставкам (сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) имеющим субсидируемые министерством кредитные договоры (полученные до 01 января 2017 года) и кредитные договоры, по которым уполномоченный банк предоставил заемщику льготный инвестиционный кредит (полученные после 01 января 2017 года), на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) по производству молока и мяса крупного рогатого скота, выполняющим обязательства по погашению основного долга и уплате начисленных процентов на период действия кредитного договора (льготного кредитного договора).

По запросу контрольно-счетной палаты министерством финансов Архангельской области представлен расчет дополнительной потребности в средствах на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в сумме 95,4 млн.руб., согласно которому при расчете объема дополнительной потребности средств субсидии установлено увеличение стоимостного фактора при сохранении величины объемного: причиной увеличения явилось планируемое увеличение министерством АПК и торговли АО ставки за 1 тонну реализованного молока на 38% (или базовая ставка на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко – 2100 руб. за 1 т. увеличена до 2 900 руб. за 1 т; повышенная 2400 руб. за 1 т увеличена до 3 300) при этом объем субсидированного молока не увеличен (101,6 тыс.тонн).

5. Законопроектом предлагается внести изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2018 – 2020 годы (далее по тексту – ОАИП), которые характеризуются следующими данными:

Наименование	Закон об областном бюджете, в ред. от 27.06.2018		Предлагаемые изменения		Закон об областном бюджете с учетом изменений	
	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.	кол-во объектов	сумма, млн.руб.
2018 год	54	1 699,8	19	203,2	66	1 903,0
- увеличение	х	х	15	221,1	х	х
- уменьшение	х	х	4	-17,9	х	х
2019 год	33	948,3	5	0,0	36	948,3
- увеличение	х	х	3	183,9	х	х
- уменьшение	х	х	2	183,9	х	х
2020 год	16	743,1	2	0,0	16	743,1
- увеличение	х	х	1	95,0	х	х
- уменьшение	х	х	1	-95,0	х	х

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета предлагаемые изменения характеризуются следующим образом:

млн.руб.

ГРБС	Действующая ред.		Предлаг. изменения		В новой редакции.	
	Кол-во	сумма	Кол-во	сумма	Кол-во	сумма
Агентство по развитию Соловецкого архипелага	3	24 400,4	2	3 441,6	4	27 842,0
Министерство культуры	2	18 301,2	1	14 876,2	2	33 177,4
Министерство образования	0	0	3	14 760,3	3	14 760,3
Министерство строительства и архитектуры	38	1 078 732,0	12	145 146,8	45	1 223 878,8
Министерство ТЭК и ЖКХ	3	75 082,5			3	75 082,5
Министерство транспорта	8	503 292,6			8	503 292,6
Министерство труда, занятости и социального развития	0		1	25 000,0	1	25 000,0
Итого	54	1 699 808,7	19	203 224,9	66	1 903 033,6

Законопроектом предлагается вновь включить в состав ОАИП 12 приведенных ниже объектов на сумму 102,3 млн.руб.:

– приобретение 4-х жилых помещений в г.Архангельск 16,9 млн.руб.;

– приобретение 10-ти жилых помещений в п.Двинской Холмогорского района 17,2 млн.руб.;

– выплата выкупной цены собственникам жилых помещений 10,7 млн.руб.;

– строительство детского сада в округе Варавино-Фактория г.Архангельск 1,1 млн.руб.;

– приобретение учебной базы в п.Октябрьский Устьянского района для нужд Устьянского индустриального техникума 8,3 млн.руб.;

– приобретение учебных мастерских в п.Кизема Устьянского района для нужд ГБОУ «Киземская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» 0,2 млн.руб.;

– проектирование, корректировка проектной документации. Проведение госэкспертизы и завершение строительства поликлиники на 375 посещений п.Плесецк 4,3 млн.руб.;

– лечебно-диагностический корпус ГБУЗ «Архангельская областная детская клиническая больница им П.Г. Выжлецова» 0,1 млн.руб.;

– строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений п.Соловецкий 12,1 млн.руб.;

– строительство блочно-модульной котельной для МБОУ «Емцовская средняя школа» Плесецкого района 6,3 млн.руб.;

– здание специального учреждения УФМС в г.Архангельск 0,1 млн.руб.;

– приобретение здания для ГБУ АО «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» 25,0 млн.руб.

Также предлагается увеличить ассигнования на 3 объекта на общую сумму 118,8 млн.руб.:

- на строительство центра культурного развития в г.Каргополь на 33,9 млн.руб.;
- приобретение части нежилого помещения здания библиотеки в с.Лешуконское на 14,9 млн.руб.;
- строительство больницы на 15 коек с поликлиникой на 100 посещений Обзерский филиал Плесецкой ЦРБ на 70,0 млн.руб.

Предлагается уменьшить ассигнования на 4 объекта на общую сумму 17,9 млн.руб.:

- обеспечение объектами инженерной инфраструктуры 300-кв. дома по пр. Московский г. Архангельск на 3,9 млн.руб.;
- обеспечение земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, объектами инженерной инфраструктуры (подъездные дороги в д. Боброво, с. Емецке и с. Матигоры) на 0,1 млн.руб.;
- пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкции существующего здания Архангельского областного театра кукол г. Архангельск на 5,2 млн.руб.;
- строительство и реконструкция системы водоснабжения п. Соловецкий на 8,7 млн.руб.

Учитывая, что на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности, кроме средств областного бюджета направляются средства федерального бюджета, средства Фонда содействия реформированию ЖКХ, сведения об объеме капитальных вложений за счет приведенных источников (с учетом предлагаемых изменений), представлены ниже в разрезе государственных и иных программ Архангельской области:

тыс.руб.

Перечень программ	Всего	областной	федеральный	ФСР ЖКХ
Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 – 2020 годы)	138 886,3	138 886,3		
Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)	1 113 246,5	238 939,9	874 306,6	
Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)	25 000,0	25 000,0		
Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)	336 250,16	336 250,16		
Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)	861 185,5	192 148,2	689 037,3	
Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2020 годы)	123,6	123,6		
Охрана окружающей среды,	118 174,0	18 174,0	100 000,0	

Перечень программ	Всего	областной	федеральный	ФСР ЖКХ
воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)				
Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)	138 003,2	106 045,2	31 958,0	
Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)	29 344,7	8 599,1	20 745,6	
Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)	499 282,6	499 282,6		
Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2020 годы)	471 175,3	171 175,3	300 000,0	
Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)	89 789,9	46 101,4	43 688,5	
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	546 845,9	122 307,8		424 538,1
ВСЕГО:	4 387 307,66	1 903 033,56	2 059 736,0	424 538,1

Законопроектом предлагается увеличить ассигнования на капитальные вложения на 803,9 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета на 203,2 млн.руб., федерального на 600,7 млн.руб.

С учетом предложенных изменений капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности составят 4 387,3 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 1 903,0 млн.руб., федерального бюджета на 2 059,7 млн.руб., средств ФСР ЖКХ на 424,5 млн.руб.

В разрезе государственных и иных программ Архангельской области законопроектом предлагается изменить ассигнования в рамках программных мероприятий:

- ГП АО «Развитие здравоохранения Архангельской области» увеличены на 74 415,7 тыс.руб. за счет средств областного бюджета и составили 138,9 млн.руб.;

- ГП АО «Развитие образования и науки Архангельской области» увеличены ассигнования на 19,3 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 9,6 млн.руб., федерального бюджета 9,7 млн.руб.;

- ГП АО «Социальная поддержка граждан в Архангельской области» увеличены ассигнования на 25,0 млн.руб. за счет средств областного бюджета;

– ГП АО «Культура Русского Севера» увеличены ассигнования на 43,6 млн.руб. за счет средств областного бюджета;

– ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области на 611,1 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 40,8 млн.руб., федерального 570,2 млн.руб.;

– ГП АО «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области» увеличены расходы на 0,1 млн.руб. за счет средств областного бюджета;

– ГП АО «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» увеличены расходы на 27,0 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 6,3 млн.руб., федерального 20,7 млн.руб.;

– ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» увеличены ассигнования на 3,4 млн.руб. за счет средств областного бюджета.

5.1. Из обозначенных выше объемов, заказчиками по объектам которых является ГКУ АО «ГУКС» и другие государственные учреждения, удельный вес расходов составляет 1 686,5 млн.руб. или 38,4 % от общего объема капитальных вложений:

тыс.руб.				
Перечень программ	Всего	областной	федеральный	ФСР ЖКХ
Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 – 2020 годы)	138 886,3	138 886,3		
Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)	275 421,9	71 173,66	204 248,24	
Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)	25 000,0	25 000,0		
Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)	215 475,66	215 475,66		
Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)	35 097,5	35 097,5		
Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2020 годы)	123,6	123,6		
Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)	118 174,0	18 174,0	100 000,0	
Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020	179 148,5	179 148,5		

Перечень программ годы)	Всего	областной	федеральный	ФСР ЖКХ
Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2020 годы)	444 221,3	144 221,3	300 000,0	
Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)	4 010,0	4 010,0		
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	250 940,2	64 616,5		186 323,7
ВСЕГО:	1 686 498,96	895 927,02	604 248,24	186 323,7

Законопроектом предлагается увеличить ассигнования за счет средств областного бюджета на 107,3 млн.руб.

5.2. По муниципальным образованиям Архангельской области, которые являются заказчиками по ряду объектов, ассигнования представлены ниже:

(тыс.руб.)

Перечень программ	Всего	областной	федеральный	ФСР ЖКХ
Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)	837 824,6	167 766,24	670 058,36	
Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)	120 774,50	120 774,5		
Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)	846 088,0	157 050,7	689 037,3	
Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)	138 003,2	106 045,2	31 958,0	
Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)	29 349,1	8 603,5	20 745,6	
Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)	320 134,1	320 134,4		
Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2020 годы)	26 954,0	26 954,0		
Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)	85 779,6	42 091,4	43 688,5	
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного	295 905,7	57 691,3		238 214,4

Перечень программ	Всего	областной	федеральный	ФСР ЖКХ
фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства				
ВСЕГО:	2 700 812,8	1 007 110,94	1 455 487,76	238 314,4

Законопроектом предлагается увеличить ассигнования муниципальным образованиям на 688,2 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета на 87,5 млн.руб., федерального бюджета на 600,7 млн.руб.

Необходимо отметить, представленные в составе материалов к Законопроекту сведения в разрезе муниципальных образований (приложение № 13 к областному закону, таблица № 11 приложения № 19) по программным мероприятиям, не соответствуют показателям представленного Законопроекта. Так, отсутствуют показатели по ряду программ Архангельской области:

- ГП АО «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)»;
- адресная программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Кроме этого, приведенные в составе указанного приложения показатели не соответствуют показателям ОАИП и ведомственной структуры расходов, в том числе:

- ГП АО «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области» на 2018 год приведены показатели в объеме 55,96 млн.руб., тогда как общая сумма расходов составляет 85,78 млн.руб., из них за счет областного бюджета 42,09 млн.руб., федерального 43,69 млн.руб.;
- ГП АО «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства» на 2018 год приведены показатели в объеме 8,6 млн.руб., тогда как они составляют всего 29,3 млн.руб., из них за счет областного бюджета 8,6 млн.руб., федерального 20,7 млн.руб.;
- ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)» приведены показатели в объеме 275,8 млн.руб., тогда как они составляют 846,1 млн.руб., из них за счет областного бюджета 157,1 млн.руб., федерального 689,0 млн.руб.

Законопроектом предлагается уменьшить ассигнования министерству транспорта Архангельской области на плановый период 2019 и 2020 годов соответственно на 149,4 млн.руб. и 95,0 млн.руб, предусмотренные на приобретение речных судов по договору лизинга для муниципального образования «Город Архангельск», в связи с расторжением муниципального контракта.

Соглашение № 01/ДФ-4 о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету МО «Город Архангельск» в рамках реализации мероприятия 2.2 перечня мероприятий подпрограммы № 2 ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)» от

29.11.2017 (далее - Соглашение № 01/ДФ-4) заключено между министерством транспорта Архангельской области и администрацией МО «Город Архангельск».

В рамках дополнительного соглашения № 1 от 28.12.2017 к Соглашению № 01/ДФ-4 размер субсидии из областного бюджета, составляет не более 95% от общего объема бюджетных ассигнований, или не более 425,0 млн.руб., в том числе: на 2017 год – 24,0 млн.руб., на 2018 год – 150,0 млн.руб., на 2019 год – 156,0 млн.руб., на 2020 год – 95,0 руб.

За 2017 год субсидии областного бюджета использованы в размере 24,0 млн.руб. на выплату аванса на приобретение в собственность МО «Город Архангельск» речных судов ледового класса в количестве 2-х ед.

Между тем, установлено, что 19.09.2018 департаментом транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации МО «Город Архангельск» подписано соглашение к муниципальному контракту № 0124200000017005977 от 13.12.2017, заключенному с ООО «ВолгаТат Судоремонт», на оказание услуг финансовой аренды речных судов для осуществления пассажирских перевозок, о расторжении контракта от 13.12.2017. Стороны установили срок для возврата аванса в размере 31,5 млн.руб.(из которых 24,0 млн.руб. за счет средств областного бюджета в течение 30 дней с момента утверждения судом Соглашения.

Определением Арбитражного суда Архангельской области по делу № А05-7508/2018 от 21.09.2018 утверждено мировое соглашение между сторонами, в котором стороны пришли к согласию о расторжении контракта от 13.12.2017 г. ввиду того, что имущество, составляющее предмет контракта, не может самостоятельно эксплуатироваться в период ледохода и ледостава по причинам, не зависящим от лизингодателя. Стороны установили срок возврата аванса в сумме 31,5 млн.руб. (из них 24,0 млн.руб. субсидии из областного бюджета) в течение 30 дней с момента утверждения судом настоящего мирового соглашения.

На основании вышеизложенного, а также в результате неиспользования запланированных средств областного бюджета по объекту капитальных вложений, орган местного самоуправления МО «Город Архангельск», являющийся получателем субсидии, обязан возвратить средства субсидии, в бюджет Архангельской области в размере 24,0 млн.руб.

Соответственно, полагаем необходимым предложить до конца 2018 года дополнительно уменьшить ассигнования министерства транспорта Архангельской области на 2018 год в сумме 150,0 млн.руб. и на 2019 год – в сумме 6,56 млн.руб. в связи с отсутствием в них необходимости.

6. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования на 2018 год министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в рамках подпрограммы № 3 «Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)».

6.1. На возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (розничных цен) на 308,8 млн.руб., в том числе:

- на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения, в сумме 2,06 млн.руб. или увеличение на 3,3% к утвержденным ассигнованиям текущего года;

- на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области, в сумме 25,0 млн.руб. или увеличение на 3,3% к утвержденным ассигнованиям текущего года;

- на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения, в сумме 205,7 млн.руб. или увеличение на 13,1% к утвержденным ассигнованиям текущего года;

- на топливо твердое, отпускаемое населению для нужд отопления, в сумме 6,7 млн.руб. или увеличение на 6,5% к утвержденным ассигнованиям текущего года;

- на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению, в сумме 69,4 млн.руб. или увеличение на 8,1% к утвержденным ассигнованиям текущего года.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, выделяемых средств, с учетом предусмотренных в бюджете, достаточно для финансирования организаций коммунального комплекса по отчетам за 11 месяцев 2018 года с учетом кредиторской задолженности на 1 января 2018 года.

Считаем необходимым отметить, что плановая потребность в средствах субсидии с учетом указанных изменений на 2018 год составит в общей сумме 3 683,8 млн. руб. или 91,3% к плановой потребности в средствах субсидии, представленной к проекту бюджета на 2018 год.

6.2. На обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» в сумме 9,6 млн.руб. (или увеличение на 11,5% к утвержденным расходам). С учетом указанных изменений расходы составят в общей сумме 93,3 млн.руб., что на 21,5% превышает фактические расходы 2017 года.

Итоговая смета на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в 2018 году утверждена постановлением наблюдательного совета регионального оператора от 27.08.2018 № 44 в сумме 93,3 млн.руб. Согласно пояснениям к Законопроекту: для обеспечения надлежащего строительного контроля в I квартале текущего года региональным оператором дополнительно приняты на работу 5 инженеров в отдел контроля и заместитель генерального директора по контролю за качеством ремонтных работ, что позволило увеличить количество контрольных мероприятий за ходом производства работ на объектах капитального ремонта. Недостаток средств для обеспечения деятельности регионального оператора на 2018 год составляет 9,6 млн.руб., из них на увеличение штатной численности в количестве 6 единиц – 5,4 млн.руб.

7. Законопроектом предлагается выделить министерству здравоохранения Архангельской области ассигнования в сумме 42,0 млн.руб. на погашение кредиторской задолженности по налоговым и страховым платежам, коммунальным услугам, приобретению материальных запасов ГБУЗ Архангельской области «Мезенская центральная районная больница».

По ГБУЗ Архангельской области «Мезенская центральная районная больница» на 01.07.2018 кредиторская задолженность по виду финансового обеспечения 7 «Средства по обязательному медицинскому страхованию» составила 43,0 млн.руб., в том числе просроченная – 36,9 млн.руб. или 85,8% от общей суммы задолженности. При этом кредиторская задолженность по виду финансового обеспечения 4 «Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» на 01.07.2018 составила 756,8 тыс.руб.

Таким образом, основная часть кредиторской задолженности учреждения сложилась за счет средств обязательного медицинского страхования.

В 2017 году учреждению уже была предоставлена субсидия на иные цели в рамках реализации подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», мероприятия пункта 14 «Погашение кредиторской задолженности» государственной программы «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)» в размере 30,8 млн.руб. (дополнительное соглашение от 27.11.2017). В ходе контрольного мероприятия, проведенного в ГБУЗ Архангельской области «Мезенская центральная районная больница» в 2018 году, контрольно-счетной палатой отмечено, что при оплате учреждением за счет средств субсидии на иные цели, выделяемой из областного бюджета, кредиторской задолженности по платежам в бюджеты, сформировавшейся по КФО 7 «Средства ОМС», существует риск продолжения накапливания кредиторской задолженности учреждением, в том числе по счетам бухгалтерского учета 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам».

С учетом вышеизложенного, выделение средств областного бюджета на погашение кредиторской задолженностью учреждению не привело к решению проблемы и причин ее возникновения.

Кроме этого, согласно статье 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования, иных источников в соответствии с указанным Федеральным законом. За счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи может осуществляться только в части медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в

структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в базовой программе обязательного медицинского страхования.

В соответствии с пунктами 2, 3 статьи 8 и частями 3, 4 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326–ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части дополнительных к установленным базовой программой объемов медицинской помощи осуществляется за счет платежей субъекта Российской Федерации, уплачиваемых в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Таким образом, предоставление учреждению субсидии из областного бюджета на погашение задолженности, возникшей в связи с реализацией территориальной программы ОМС, не соответствует положениям статьи 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323–ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», устанавливающим источники финансирования оказания специализированной медицинской помощи.

8. Законопроектом предлагается внести изменения в направления профицита областного бюджета на 2019 год: сократить ассигнования на возможное исполнение государственных гарантий Архангельской области, предоставленных с правом регрессного требования на 140,0 млн.руб. и на указанную сумму сократить привлечение кредитов кредитных организаций. Указанные изменения обусловлены досрочным исполнением обязательств АО «Архангельская областная энергетическая компания» перед кредитной организацией, на обеспечение исполнения которых была выдана государственная гарантия. Срок исполнения обязательств по соглашению с кредитной организацией – ноябрь 2019 года, фактически обязательства исполнены в июле 2018 года.

Соответствующие изменения также вносятся в программу государственных внутренних заимствований и программу государственных гарантий Архангельской области на 2019 год.

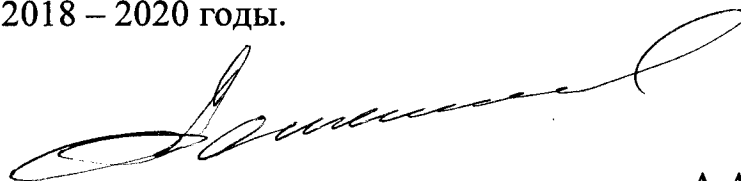
На основании вышеизложенного верхний предел государственного долга по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020 и 01.01.2021 предлагается сократить также на 140,0 млн.руб. В результате верхний предел государственного внутреннего долга Архангельской области на 01.01.2019 составит 41 062,9 млн.руб., на 01.01.2020 – 38 892,0 млн.руб., на 01.01.2021 – 39 228,9 млн.руб.

Законопроектом предлагается увеличить предельный объем государственного внутреннего долга Архангельской области на 1 662,7 млн.руб. В результате предлагаемых изменений предельный объем государственного долга Архангельской области составит 54 707,0 млн.руб., что соответствует общей сумме прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов областного с учетом изменений, предлагаемых Законопроектом и не противоречит положениям п. 2 ст. 107 БК РФ.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным рассмотрение Законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении, в том числе:

– отмечается наличие резерва поступления налога на прибыль организаций на период октябрь – декабрь 2018 года;

– полагаем необходимым предложить до конца 2018 года дополнительно уменьшить ассигнования министерства транспорта Архангельской области и на 2018 год в сумме 150,0 млн.руб., на 2019 год – в сумме 6,56 млн.руб. на приобретение в собственность МО «Город Архангельск» речных судов ледового класса в количестве 2-х ед. в связи с отсутствием в них необходимости, Аналогичные изменения также необходимо внести и в ОАИП на 2018 – 2020 годы.



А.А. Дементьев